

Memo

vertrouwelijk



Onderwerp
Windpark Wieringermeer, financiële voorovereenkomst m.b.t.
kostenverhaal en leges

Aan
gemeenteraad

Doel
informereren

Behandeling in
college

Datum
25 juni 2014

Van
College

Kenmerk

Geachte raadsleden,

In juli 2014 wordt het voorontwerp-Rijksinpassingsplan voor het Windpark Wieringermeer in procedure gebracht en worden de omgevingsvergunningaanvragen ingediend voor de nieuwe windturbines. Voorafgaand hieraan heeft het college en het samenwerkingsverband van initiatiefnemers Windkracht Wieringermeer (bestaande uit NUON, ECN en Windcollectief Wieringermeer, hierna genoemd WkW) het belang onderkend om in een vroegtijdig stadium de belangrijkste financiële afspraken in een financiële voorovereenkomst vast te leggen. Voor de gemeente is het van primair belang dat het verhaal van de gemeentelijke kosten juridisch wordt geborgd en er afspraken met betrekking tot het in rekening brengen van leges worden gemaakt die richting de aanvrager juridisch houdbaar zijn en in verhouding staan met de geleverde inspanningen.

Het college van burgemeester en wethouders heeft vanuit dit belang op 24 juni jl besloten:

1. in te stemmen met de bijgevoegde financiële voorovereenkomst d.d. 10 juli 2014;
2. de hardheidsclausule artikel 63 AWR toe te passen door:
 - alle aan de in het kader van de Rijkscoördinatieregeling (RCR) procedure gecoördineerde omgevingsvergunning verbonden leges, waaronder ook vergunningaanvragen voor de verplaatsing van het zweefvliegveld en ondergeschikte aanvragen voor de activiteiten aanleggen en kappen, te matigen tot een bedrag van € 7.300 per megawatt (MW) opgesteld windvermogen;
 - de in de onder 1. genoemde overeenkomst opgenomen betalingsmomenten toe te passen;
 - de in onder 1. genoemde overeenkomst opgenomen restitutieregeling, dat bij intrekking van de omgevingsvergunningen 60 % van het aangeslagen legesbedrag wordt gerestitueerd, toe te passen;

De financiële voorovereenkomst (VOK)

De VOK gaat vooraf aan de volledige exploitatieovereenkomst (EOK) die uiterlijk voorafgaand aan de vaststelling van het Rijksinpassingsplan (begin 2015) tussen gemeente en WkW moet worden gesloten.

De VOK geeft invulling aan de onderstaande belangen van partijen. In de VOK heeft de gemeente:

1. het financieel risico van verhaal van de in 2009-2014 gemaakte ontwikkelingskosten ondervangen.
De gemeente ontvangt de ontwikkelingskosten die zijn geraamd op € 600.000,--, verspreid over vier betalingsmomenten, waarvan de eerste € 275.000,-- na ondertekening van deze overeenkomst betaald moet worden;
2. het juridisch risico met betrekking tot de kostendekkendheid van de legesinkomsten beperkt. Toepassing van de huidige legesverordening zou leiden tot een aanslag van tussen de 4 en 5 miljoen euro. De gemeente ontvangt op grond van de VOK bij het doorgaan van het project een zelfde totaalbedrag als volgens de huidige legesverordening in rekening kan worden gebracht. Dit bedrag bestaat uit een éénmalige exploitatiebijdrage en legesopbrengsten.

Toepassing van de hardheidsclausule

Het beleid van de gemeente Hollands Kroon ten aanzien van de bouwleges gaat uit van kostendekkendheid. Als toepassing van de legesverordening zou leiden tot onredelijkheid of onbillijkheid kan het college toepassing geven aan de hardheidsclausule op grond van artikel 63 AWR). In dit specifieke geval is het besluit tot toepassing van de hardheidsclausule gefundeerd op de onderstaande argumenten:

1. Het project Windpark Wieringermeer is voor de gemeente uniek in zijn aard en omvang.
2. Bij toepassing van de geldende legesverordening komt het uitgangspunt van kostendekkendheid van de verordening onder spanning te staan.
3. Ondanks dat aan de behandeling van deze vergunningaanvragen aanzienlijk meer werk zit dan aan een reguliere vergunning, kunnen de legesaanslagen door de aanvragers als onredelijk en onbillijk beschouwd worden en juridisch mogelijk worden aangevochten vanwege de verhouding tussen legesopbrengsten en de daarvoor te verrichten werkzaamheden.
4. De voorgestelde van de tarieventabel afwijkende grondslag voor berekening van de legeskosten (in casu een bedrag per MW opgesteld windvermogen) creëert voor beide partijen gewenste duidelijkheid en voorkomt voor beide partijen onwenselijke discussies over toepassing van de tarieventabel en vaststelling van bouwkosten.
5. Met éénmalige toepassing van de hardheidsclausule kan voor toekomstige andere windprojecten in de gemeente (die veel geringer in aard en omvang zullen zijn) de huidige legesverordening en tarievenstructuur in stand blijven.
6. De legesrestitutieregeling op grond van de tarieventabel in het geval de vergunningen door de gemeente of initiatiefnemer worden ingetrokken wordt gelet op de omvang van de legesopbrengst door de aanvragers

als niet redelijk en als onbillijk beschouwd. In de huidige tarieventabel krijgt een aanvrager alleen bij een verzoek tot intrekking binnen 12 maanden na vergunningverlening 25 % van de leges terug. De in de VOK opgenomen restitutie van 60 % komt daar aan tegemoet.

De vraag is of nog andere grote bouwprojecten zich naar aanleiding van dit besluit met succes kunnen beroepen op matiging van leges. Van precedentwerking kan echter geen sprake zijn. Dergelijk grote energieprojecten als dit project met een investeringsbedrag van circa 500 miljoen euro doen zich in Hollands Kroon, in de nabije toekomst waarschijnlijk niet voor. Alle andere bouwprojecten zijn een stuk minder omvangrijk en van een andere aard en hebben veel minder hoge bouwkosten. Gelijke gevallen dienen gelijk te worden behandeld. Ongelijke gevallen dienen daarentegen, naar de mate van hun ongelijkheid, ongelijk te worden behandeld.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders,

W. van Twuijver
secretaris

J.R.A. Nawijn
burgemeester

Bijlage 1 Financiële voorovereenkomst